



## ***LAS MISIONES COMO ESTRATEGIA POLÍTICA***

En el año 2003, el conflicto adopta una nueva forma de expresión. Esta vez se plantea el llamado a un referendo revocatorio del mandato presidencial por parte de la oposición, el cual finalmente se realiza en el año 2004. Frente a un escenario político convulsionado y en algunos momentos adverso, el gobierno decide lanzar una estrategia para poner un acelerador a las políticas y los programas sociales y estrechar el vínculo del gobierno y, particularmente del Presidente, con los sectores populares. En la aplicación de esta estrategia será vital para el gobierno el apoyo recibido por parte del gobierno cubano, hecho posible mediante la profundización y puesta al día un acuerdo de cooperación firmado entre los dos países desde el año 2000. Esta estrategia adoptó la forma y el nombre de Misiones. Según palabras del presidente Chávez (2004): “Ustedes deben recordar que, producto del golpe y todo el desgaste aquel, la ingobernabilidad que llegó a un grado alto, la crisis económica, nuestros propios errores, hubo un momento en el cual nosotros estuvimos parejitos, o cuidado si por debajo. Entonces fue cuando empezamos a trabajar con las misiones, diseñamos aquí la primera y empecé a pedirle apoyo a Fidel”.

### **LAS MISIONES SOCIALES**

En un contexto de conflictividad y polarización en Venezuela, las Misiones nacen como un elemento fundamental del nuevo Estado de derecho y de justicia, una forma de llevar a la administración o gestión pública a un cambio de paradigma; considerando que la resistencia y la cultura elitista del aparato burocrático del Estado, evitan que los recursos y planes sociales lleguen a la mayor parte de la población, por lo que las Misiones son el recurso perfecto para hacer llegar estos beneficios, principalmente provenientes de PDVSA, directamente a los estratos más necesitados. Las misiones formaron una estrategia con una triple función

- Conformaron un paraguas para condensar los objetivos estratégicos y los esfuerzos de la política en una agenda única de acción. De esta manera, cada misión se creó a partir de una comisión presidencial compuesta por diversos organismos del sector público, junto con un presupuesto extraordinario dirigido a la administración de recursos procedentes de los ingresos petroleros y suministrados por Petróleos de Venezuela (PDVSA), empresa sobre la cual el gobierno logró un mayor control después de fracasar el paro petrolero.
- Se convirtieron en un mecanismo extra-institucional y exento para poner a operar la política social conforme se moviera el escenario político. En este sentido, podían ofrecer la oportunidad al gobierno de prefigurar el funcionamiento de un nuevo Estado desburocratizado en cuanto a sus capacidades de respuesta, comprometido con sus funciones sociales. Otro elemento asociado con el éxito de la estrategia fue contar con la participación de voluntarios de las comunidades y de organizaciones que ya se encontraban activas en acciones de apoyo político y programas de gobierno. Entre éstas, los Círculos Bolivarianos y los Comités de Tierra Urbana jugaron un papel importante.
- Resultaron un instrumento para tener control sobre la dirección de la política, desde varios ángulos a la vez. La estrategia tuvo asistencia del personal necesario para delinear los métodos, colocarlos en práctica y coordinar su ejecución, para acelerar la marcha de la política, masificar los programas y sobre todo hacerlos penetrables, hasta la interacción directa con las comunidades en todo el país y en el tiempo récord de un año. La Misión Barrio Adentro fue el primer ensayo de la estrategia y por su capacidad de penetrabilidad

en zonas de difícil acceso fue el medio que permitió abrir el camino para la entrada de las otras Misiones.

- Las Misiones permitían asegurar la dirección estratégica de las políticas, es decir, evitar desviaciones, quitar obstáculos y debilitar resistencias. En este sentido, las Misiones serían entendidas por el gobierno como eslabones de tres directrices estratégicas fundamentales de la política: la participación popular, la construcción de ciudadanía la defensa de la soberanía nacional. A partir de estos preceptos, las misiones seguirán las siguientes orientaciones:

- En la participación y el protagonismo popular:
- Hacer visibles a las poblaciones desatendidas con el fin de dar prioridades y asignaciones de los recursos del Estado.
- Establecer nuevas relaciones de poder con la base, fortaleciendo el carácter popular y participativo de las misiones.
- Promover la organización social, política y económica de las comunidades para construir, el poder popular y garantizar la efectividad de su participación en las propuestas que adelanta el gobierno bolivariano.
- Lograr la articulación de este nuevo proceso con las diversas formas de organización, con el fin de fortalecer las redes organizativas populares y así lograr atacar los problemas más graves, brindar oportunidades para la realización de condiciones para una vida digna, promover las condiciones y servicios integrales necesarios para garantizar a los ciudadanos su vida en colectivo así como el desarrollo y ejercicio de la ciudadanía plena.
- Promoción de la incorporación de la FANB al desarrollo social y económico.
- En la construcción de una nueva ciudadanía social.
- Entender la participación como el derecho que tienen todos los ciudadanos a incidir sobre aquellos, que ejercen el poder y a su vez vigilar la gestión en el manejo de los asuntos públicos, que sirvan de mediador en la participación, logrando que no sean los partidos sino los mismos ciudadanos, las comunidades y las organizaciones sociales.
- Universalizar los servicios asociados con los derechos sociales.

182 Cátedra “Estudio del pensamiento del Comandante Supremo Hugo Rafael Chávez Frías”

- Lograr la organización popular de los sectores excluidos para que estén en condiciones de participar directamente en la gestión pública.
- Promover el estamento militar en el desarrollo social de la nación.
- Hacer que el control social radique en una comunicación directa entre gobierno y pueblo y crear una nueva institucionalidad comprometida y defensora de los intereses del pueblo.
- En el rescate de la soberanía nacional:
- Reivindicar el derecho que tiene el país y su gobierno para decidir sobre el manejo y destino de los recursos nacionales, en este caso específico el petróleo, los precios, su distribución y mercadeo.
- Construir el nuevo socialismo, entendido como un sistema de relaciones entre el Estado y la sociedad y entre las comunidades, que propone la primacía del desarrollo social y humano, de los valores colectivos y solidarios y así alcanzar una sociedad de libres e iguales con capacidad para defender la soberanía nacional.
- Crear el compromiso de las comunidades con la construcción del nuevo estado democrático y social.
- Rescatar los valores de la cooperación, organización colectiva y solidaria. Transformar la identidad cultural, tomando como elementos la identidad social.

- Dentro del control sobre la dirección de la política que tienen las Misiones, para finales del año 2004, el Presidente de la República presentó un plan denominado *El Salto Adelante*, que debían cumplir todas las autoridades del gobierno, con el fin de consolidar y profundizar los cambios permitidos por las Misiones y continuar en las mejores condiciones hasta el año 2006, fecha de elecciones presidenciales.
- El plan Salto Adelante tenía como meta avanzar hacia la conformación de una nueva estructura social o una sociedad de iguales, lo que implicaba:
  - Otorgar poder a los pobres, generando mecanismos de igualdad para alcanzar una sociedad más justa, donde no haya pobreza.
  - Consolidar las Misiones como una manera de reforzar la penetración del proceso en la estructura social y de convertirse en un eje transformador de representaciones y valores.
  - Reforzar las estrategias de educación que permitan difundir las ideas y los valores bolivarianos entre los cuales se encuentran la inclusión social, la igualdad, la honestidad y la ética.
  - Fortalecer el rol que cumplen los líderes de la revolución apelando a su creatividad para superar los obstáculos, ya que llevar adelante el proceso de cambio para todos, es su compromiso moral y con el país.

### **Impactos de las Misiones**

Desde la perspectiva del PRB, las Misiones son la estrategia para interconectar las acciones del gobierno con los ideales del proyecto en cada uno de estos campos:

- Impacto social: inclusión e igualdad social
- Impacto político: democracia participativa y protagónica.
- Impacto institucional: cambios en la visión de Estado y en el papel de las instituciones.
- Impacto cultural: cambios en los valores, identidades y comportamientos.

Es decir, la aspiración de la democracia participativa y de la nueva institucionalidad tienen sentido en la medida en que se construya y se instituya la inclusión social y una nueva identidad bolivariana.

Las Misiones son el reconocimiento de la deuda social que mantiene el Estado con el pueblo por la gestión de gobiernos anteriores, así como el comienzo del pago de esa deuda, acercando los servicios a las clases más necesitadas del país, con acceso a la salud, a la educación y todos los elementos necesarios para el crecimiento y desarrollo humano de la población, con la finalidad de garantizar la inclusión social de los venezolanos.

Aunque nacen de una necesidad coyuntural, el crecimiento y desarrollo que plantean las Misiones Sociales, es un desarrollo sostenido y sustentable; para esto se aplican planes que nacen desde el seno de las comunidades, entrelazados con la intervención del Estado a través de sus diferentes organismos; son las comunidades con un carácter participativo y protagónico quienes promueven las ideas y el desarrollo viable de estas, según las necesidades y potencialidades que poseen, esto permite que estos planes de inclusión y masificación puedan ser duraderos y más efectivos. Con un total de veintisiete Misiones Sociales que desde su creación en 2003, se han modificado según sea las necesidades y los acontecimientos que se generaron en el país. En el siguiente cuadro se presenta la interrelación que hay entre los objetivos del Proyecto Bolivariano y de las misiones:

Objetivos del Proyecto Bolivariano	Objetivos de las Misiones
Inclusión e igualdad social	Reducción del déficit de atención en derechos sociales fundamentales, garantizando la inclusión social y elevar la calidad de vida de los sectores populares.
Democracia social, popular y participativa	Reconocimiento y participación deliberativa de los sectores excluidos en las políticas públicas y en la asignación de los recursos del Estado.

social constituyente Prefiguración de una nueva institucionalidad pública, desburocratizada y alineada a los intereses y demandas de los sectores populares. Nuevo modelo de desarrollo endógeno Desarrollo de proyectos colectivos comunitarios y productivos basados en relaciones de solidaridad condiciones sustentables desde económico, ecológico social. A continuación, se presenta la cronología de las misiones:

### **Cronología de las Misiones Sociales**

Misiones Según su orden cronológico

Barrio Adentro Abril de 2003  
Misión alimentación (Mercal) Abril de 2003  
Misión Robinson Mayo de 2003  
Misión Sucre 8 de septiembre de 2003  
Misión Guaicaipuro 12 de octubre de 2003  
Misión Piar Octubre de 2003  
Misión Ribas Noviembre de 2003  
Misión Miranda Año 2003  
Misión Vuelvan Caras Año 2004  
Misión Barrio Adentro Deportivo Julio de 2004  
Misión Milagro Año 2004  
Misión Identidad Año 2004  
Gran Misión Vivienda Venezuela Abril de 2005  
Misión Vuelta al Campo Año 2005  
Misión Cultura 10 de julio de 2005  
Misión Negra Hipólita 14 de enero de 2006  
Misión Ciencia Febrero de 2006  
Misión Árbol Primer semestre de 2006  
Misión Sonrisa Noviembre de 2006  
Misión Madres del Barrio Año 2006  
Misión Che Guevara Septiembre de 2007  
Misión Revolución Energética Noviembre de 2007  
Misión Música Año 2007  
Misión Alma Mater Año 2007  
Misión José Gregorio Hernández Marzo de 2008  
Misión 13 de abril Año 2008  
Misión Esperanza Año 2008  
Misión Niños y Niñas del Barrio Julio de 2008  
Misión Niño Jesús Diciembre de 2009  
Gran Misión Agro Venezuela Año 2011  
Gran Misión Hijos de Venezuela Noviembre de 2011  
Misión Amor Mayor Diciembre de 2011  
Gran Misión Saber y Trabajo A finales de 2011  
Gran Misión A Toda Vida Venezuela Año 2012

## **ORIGEN DE LAS MISIONES SOCIALES**

Barrio Adentro es el eje integrador en el intento de desarrollar una política social y primer ensayo social que da origen a las misiones: Con los hechos acontecidos el 17 de diciembre de 1999, producto de la vaguada que azotó al país específicamente el estado Vargas, llega una brigada de médicos procedente de Cuba, como parte de la iniciativa de ayuda humanitaria que presentaron varios países a Venezuela, estas brigadas continuaron en el estado Vargas hasta el año 2002, logrando extenderse en zonas rurales de los estados Lara, Miranda, Trujillo y Bolívar; más tarde las brigadas se dedicaron a prestar atención médica de enfermedades en las zonas donde se había perdido gran parte de los servicios básicos de saneamiento. Cabe destacar que el 16 de abril de 2003, bajo la coordinación de Freddy Bernal, quien fuera para ese entonces Alcalde del Municipio Libertador del Distrito Metropolitano de Caracas y la misión médica cubana se crea un plan llamado Plan Integral Barrio Adentro para Caracas, que coincide con el Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSDS), para poner en práctica un nuevo modelo de atención primaria, debido a su aceptación por la población venezolana. Entre argumentos en pro y en contra, el gobierno estudió distintas propuestas para que la ayuda médica cubana continuara. Las propuestas finalmente se concretaron en un convenio energético, económico y social entre Venezuela y Cuba, firmado en el año 2000; en el 2001, se firma un acuerdo migratorio entre los dos países para realizar el traslado del personal médico a Venezuela, estudiantes y pacientes venezolanos/as a Cuba, este acuerdo migratorio está contemplado en el mismo convenio a través del cual el país recibiría un amplio apoyo del gobierno cubano, principalmente, en asistencia médica. El Convenio fue firmado con una duración de 5 años y se renovó en el año 2005 teniendo vigencia por 5 años más.